

Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Nærværende høringsvar er sendt pr. mail til politikontoret@jm.dk og nafo@jm.dk

København den 17. november 2021

Høring over udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om våben og ammunition m.v. (sagsnr.: 2021-509-0261)

Danmarks Våbenhandlerforening har fra Justitsministeriet modtaget høring over udkast til ovenstående ændringsbekendtgørelse.

I den forbindelse skal vi takke for lejligheden til at bidrage med bemærkninger til det fremsendte udkast til forslag.

Sammenfatning af høringsvar

Det er Danmarks Våbenhandlerforenings klare opfattelse, at implementeringen af dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2017/853 af 17. maj 2017 om ændring af direktiv 91/477/EØF om erhvervelse og besiddelse af våben som kodificeret ved direktiv (EU) 2021/555 om registrering af våben og våbendele i nærværende ændringsbekendtgørelse repræsenterer en betydelig byrde for den danske branche.

Det skyldes flere forhold. For det første øges mængden af registreringspligtige informationer markant, som resultat af kravet om indberetning af informationer om væsentlige våbendele. I sagens natur vil byrden af denne yderligere registrering afhænge af branchens muligheder for at indberette til myndighederne. For det andet er der et uafklaret forhold omkring overgangen mellem den eksisterende våbenbogsordning og den kommende. Det første forhold skyldes EU-lovgivning, som har været undervejs i flere år, men det sidste skyldes manglende rettidig omhu fra myndighedernes side.

Yderligere kan Danmarks Våbenhandlerforening forstå fra høringsbrevet, at politiets nye våbenregister forventeligt skal tages i brug fra 18. januar 2022 – med andre ord 18 dage efter at erhvervsdrivende pålægges at indberette våben digitalt til myndighederne indenfor maksimalt 8 dage. Det er derfor centralt, at branchen vejledes om det nye IT-system i så god tid som teknisk muligt, samt at der tages hensyn til denne omvendte implementeringsproces.

Danmarks Våbenhandlerforening vil med henvisning til dette faktum indstille til, at implementeringen af denne ændringsbekendtgørelse udskydes, til et tidspunkt hvor politiets system rent faktisk muliggør registreringer. Erhvervet har i forvejen været underlagt at skulle mærke våben og væsentlige våbendele i en længere periode, uden at dette har kunnet blive registreret af politiet, grundet det manglende IT-system. Det er under al kritik at erhvervet endnu engang skal bære byrden af for sen udbygning af det offentlige IT-løsninger.

Endelig bør det også siges, at det er væsentligt for Danmarks Våbenhandlerforening, at der uden unødigt forsinkelse udarbejdes en reel digital våbenbog, så erhvervsdrivende kan indberette løbende og direkte i politiets system. Gerne så simpelt som muligt, som ved eksempelvis at uploade en kopi af en faktura fra en handel eller lignende. Ideelt burde denne mulighed have været gældende fra det øjeblik indberetningskravene trådte i kraft, for at sikre så smidig en implementering for både myndigheder og erhverv som muligt.

Derudover frygter vi, at denne uoptimale implementering vil lægge beslag på for mange af politiets ressourcer, ved at der skal afsættes mandetimer til at indtaste våbenhandlerbranchens registreringer i politiets IT-system – hvilket formentlig vil være en betydelig mængde data. Hertil skal det nævnes, at Danmark i forvejen, som et af de eneste lande i EU, har fuldstændig styr på flowet af våben ind og ud af landet, da der allerede skal søges om import- og eksporttilladelser. Den yderligere indberetningspligt bidrager dermed med al sandsynlighed ikke med megen nyttig viden til politiet og vil derfor ikke øge sikkerheden på nogen meningsfulde parametre.

Dette kommer ovenpå en i forvejen stor sagsbyrde, og vi er som forening derfor stærkt bekymrede over om dette vil resultere i et endnu større efterslæb i politiets sagsbehandling, end vores branche allerede oplever. I så fald vil det være til skade for såvel myndighedernes arbejde, som borgernes sikkerhed og våbenhandlerbranchens erhvervsvilkår. Danmarks Våbenhandlerforening vil derfor kraftigt henstille til, at disse nye opgaver hos myndighederne følges op med ekstra ressourcer til området, så det ikke på nogen måde går ud over politiets yderligere sagsbehandling.

Yderligere bemærkninger

Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet undervurderes

I bemærkningerne til lovforslaget vedr. våbenlovens § 3a var det Justitsministeriets vurdering, at lovforslagets krav til mærkning og registrering vil medføre visse begrænsede økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet. Danmarks Våbenhandlerforening er langt fra enige i denne vurdering, især hvis ændringsbekendtgørelsen indføres uden at adressere de ovenfor nævnte forhold.

I forvejen skal en stor del af de danske importører og detaillister som følge af de nye mærkningskrav investere i anlæg til brug for mærkning i hærdet stål – en anskaffelses-værdi der er på minimum ca. kr. 100.000. Hertil skal tillægges udførsel af mærkning på hver enkelt våbendel, som vurderes til anslået ca. 1 time pr. samlede våben. Herefter skal påregnes tid til journalisering og registrering af numre m.v., hvilket anslået samlet vil betyde en tidsmæssig udgift på ca. 1-2 timer pr. våben – hvilket vil være dobbelt så meget, såfremt der både skal registreres i en fysisk våbenbog, såvel som digitalt til politiet. Der er således tale om betydelige økonomiske omkostningerne for en række danske virksomheder.

Danmarks Våbenhandlerforening vil derfor rette en kraftig appel til Justitsministeriet om at gøre alvor af ordlyden i det udsendte høringsbrev, og tager særskilt kontakt til Danmarks Våbenhandlerforening angående implementeringen. Dette er d.d. endnu ikke sket, og vi har derfor selv taget kontakt til Rigspolitiet angående dette arbejde.

Danmarks Våbenhandlerforening stiller sig naturligvis fortsat til rådighed i en eventuel implementerings-projektgruppe, som der tidligere er blevet talt om i denne sammenhæng, helt tilbage fra 2018 da mærkningskravet blev udvidet til at dække alle skydevåbnets væsentlige dele.

Bekymring vedrørende potentiel omregistrering af eksisterende våbenlagre

Danmarks Våbenhandlerforening ser sig derudover nødsaget til at adressere den potentielle enorme byrde det ville være at omregistrere de eksisterende våbenlagre, i stedet for at nøjes med at lade våben registrere på den fremtidige måde efterhånden som de bliver solgt og købt. Dette scenarie er i øjeblikket kilde til stor usikkerhed i branchen. Det foreligger ikke i nærværende ændringsbekendtgørelse, men er alligevel en central bekymring for branchen angående våbenmærkningen.

Såfremt det skulle være en overvejelse blandt de ansvarlige myndigheder at sætte krav om at alle eksisterende våbenlagre skal registreres efter den nye metode inden for en given tidsramme, ønsker Danmarks Våbenhandlerforening allerede nu at anskueliggøre den byrde man i så fald pålægger branchen, og hvilket udbytte myndighederne, rent datamæssigt, vil få ud af det.

Det er Danmarks Våbenhandlerforenings vurdering, at den gennemsnitlige våbenhandler har mellem 1000-2000 våben på lager.

Det er vigtigt at pointere, at Kommissionen først udstedte de tekniske specifikationer for mærkning af våben i januar 2019, som til gengæld ikke blev bekendtgjort i en dansk kontekst før april 2020. Det vil sige at det kun er de senest importerede og producerede våben, som er mærket med mere end et nummer.

Det er vores vurdering at dette gør sig gældende for ca. 5-10% af våbenhandlernes samlede lagre. Resten vil være uden mærkninger ud over den mærkning som de er registreret med nu, efter hidtidig praksis. Det vil med andre ord være en enorm byrde for branchen, ligesom det heller ikke kan undgå at være en betydelig belastning for politiet, da våbenhandlerne ikke kan registrere direkte ind i det nye IT-system, selv efter det efter planen skal være i drift den 18. januar 2022.

Jf. de nye regler for registrering vil eksisterende våben skulle omregistreres som følgende:

Rifler: 3 mærkninger/registreringer, på hhv. system, pibe og bundstykke.

Haglvåben: 2 mærkninger/registreringer. Hhv. løb og baskyle

Pistoler: 3 mærkninger/registreringer. Hhv. ramme, pibe og slæde

Revolvere: 3 mærkninger/registreringer. Hhv. ramme, pibe og tromle.

Med andre ord vil alle våben, såfremt de skal omregistreres, skulle udskrives og registreres med nye numre, men kun såfremt disse våben rent faktisk er blevet mærket sådanne numre. Forskellen mellem den eksisterende registrering, og den nye, vil illustreres herunder:

Eksisterende registreringer har følgende format:

Type: Riffel

Mærke: Schultz&Larsen

Model: 68

Kaliber: 308 win

Serie nummer: 681448

En registrering af ovenstående våben vil, ifølge de nye regler og opdelt på de væsentlige våbendele, for våben **uden mærkning indført efter 2019/2020** se således ud:

Type: Riffel System

Mærke: Schultz&Larsen

Model: 68

Serie nummer: 681448

Fremstillings år: Ukendt

Import år: Ukendt

Total Længde: 112 Cm

Type: Pibe

Model: 68

Serie nummer: Ikke eksisterende

Kaliber: 308 win.

Fremstillings år: Ukendt

Import år: Ukendt

Pibe længde: 60 Cm

Type: Bundstykke

Model: 68

Serie nummer: Ikke eksisterende

Kaliber: Ikke relevant

Fremstillings år: Ukendt

Import år: Ukendt

Som det fremgår af ovenstående, vil der reelt ikke være ekstra data at registrere, og registreringen vil derfor ingen værdi have for hverken politi eller erhverv.

At skulle lave en fuld omregistrering af et våben, som ovenstående, vil ifølge vores bedste vurdering tage op imod en time.

Ganger man dette op med eksempelvis 1500 våben, som en gennemsnitlig våbenhandler må formodes at have på sit varelager, vil således koste i omegnen af 1500 timer, hvilket svarer til et halvt årsværk for en medarbejder.

At kræve denne form for omregistrering, som ingen sikkerhedsmæssig eller statistisk værdi har, vil i sidste ende kunne koste flere butikker livet. Den gennemsnitlige våbenhandler har kun 2-5 ansatte, hvorfor et registreringsarbejde, som dette, vil lægge beslag på en uforholdsmæssig stor andel af ressourcerne i butikkerne.

Danmarks Våbenhandlerforening foreslår at gennemføre en løbende omregistrering, som iværksættes når politiets IT-system er køreklart, testet og der er kørt en række prøveregistreringer.

Det vil sige at man ved tilgang og afgang af våben omregistrerer løbende. Dette vil stadig være en stor byrde for erhvervet, men det vil dels have relevans med nye våben, dels vil det dele udgiften ud over en længere periode. Dermed kan branchen registrere direkte ind i politiets nye system, fremfor at bruge ressourcer på at gøre det i et midlertidigt setup.

Har politiet behov for testsager stiller vi os gerne til rådighed for en indkøringsperiode, ligesom vi også gerne deltager i et udvalg til gennemførelse af test og sparring omkring brugen af det nye system. Ved samme lejlighed vil det være nærliggende at se på den af branchen indførte mærkningspraksis, da denne skal reflekteres i registreringsordningen.

Danmarks Våbenhandlerforening er altid parat til dialog med myndighederne. Vi har også forståelse for behovet for gennemførelse af EU-direktivet. Vores ønske er kun at dette sker på en smidig, sikker og praktisk gennemførlig måde. Det er altafgørende på et så væsentligt område som våbenlovgivningen, både for borgerne, erhvervslivet og myndighederne.

Fysiske våbenbøger bør høre fortiden til

Det er Danmarks Våbenhandlerforenings opfattelse, at der fortsat, i langt de fleste tilfælde, vil være krav fra politiet om at føre en fysisk våbenbog. Dette vil i så fald medføre dobbeltarbejde for den erhvervsdrivende, der udover den fysiske våbenbog nu pålægges at indberette de samme informationer digitalt til politiet. Det er derfor en stor potentiel byrde for branchen – og i særlig grad de mindre erhvervsdrivende – hvis der ikke laves en ordning, hvor de to krav er forenelige.

Usikkerhed omkring udskiftning af væsentlige våbendele

Der lægges tilsyneladende op til en løsning hvor ejer af et våben selv skal foretage omregistrering af udskiftede dele, og først anmelde dette inden for 8 dage. Denne liberalisering stiller Danmarks Våbenhandlerforening sig uforstående overfor. Jf. § 2 a, stk. 5 skal indehaver af skydevåben, forinden udskiftning af våbendele, have ansøgt om tilladelse til besiddelse af de dele der skiftes ud. En tilsvarende konkretisering omkring tidspunktet for indhentning af tilladelse mangler tilsyneladende for de nye våbendele.

Ovenstående vil efter vores opfattelse være et paradigmeskifte i dansk våbenlovgivning, der altid har haft det grundprincip at man først skal have en tilladelse før man kan få udleveret et våben eller væsentlige våbendele, fra en given sælger. Det være sig en privat eller professionel sælger.

Det har altid været almen praksis, at et våben kun kan besiddes såfremt man som ejer kan fremvise en gyldig tilladelse til det pågældende våben eller den væsentlige våbendel.

Dette gør reglerne ensartede, let gennemskuelige og nemt at forholde sig til for almindelige borgere.

Hvis den nye praksis gennemføres, vil en våbenejer kunne henvende sig til en bøssehandler for at få skiftet, eller erhvervet, eksempelvis, en pibe med henblik på kaliberskift. Efter udført arbejde vil bøssehandleren kunne udlevere våbnet til en mand, der ikke har nogen gyldig tilladelse til den pågældende kaliber. Herefter skal våbenejeren selv sørge for at registrere det hos politiet inden for 8 dage.

Vi ser dette som havende et stort potentiale for at medføre fejl - enten ved glemsomhed eller manglende forståelse for reglerne fra den enkelte ejers side. Dertil kommer, at en våbenejer ikke vil kunne købe ammunition til den nye kaliber, da dette kun er muligt med en gyldig tilladelse.

Denne nye praksis vil således ikke skabe værdi for hverken den private våbenejer eller erhvervet som helhed.

Danmarks Våbenhandlerforening anbefaler i stedet at fastholde nuværende praksis hvor våbenejer skal søge tilladelse på en specifik våbendel med de relevante oplysninger.

Arbejdet med udskiftning hos bøssehandler eller hjemtagelse kan udføres i behandlingstiden af ansøgning og våbnet udleveres når tilladelsen er udstedt. I øvrigt vil våbenejeren så også kunne købe ammunition i den nye kaliber.

Danmarks Våbenhandlerforening står naturligvis til rådighed, hvis høringsvaret eller elementer heraf ønskes uddybet.

Med venlig hilsen

Danmarks Våbenhandlerforening



Matthias Lumby Vesterdal
Sekretariatschef